



## **Cita de la contratapa**

Ban Ki-moon, Secretario General, palabras con ocasión del lanzamiento de Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010, Nueva York, 23 de junio de 2010.

Los análisis, ideas y propuestas de política pública que se presentan en este informe se alimentan de un conjunto amplio de investigaciones y estudios realizados en los últimos años, y que han sido posibles gracias al apoyo de los países de América Latina y el Caribe y de diversas instituciones de cooperación y organismos de las Naciones Unidas, el Organismo Alemán de Cooperación Técnica (GTZ), el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ), el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID), el Gobierno de la República de Corea, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), el Gobierno de Francia, la Cooperación Italiana, el Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido, el Organismo Sueco de Cooperación para el Desarrollo Internacional, EuropeAid de la Comisión Europea, la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización de los Estados Americanos (OEA) y la Fundación W.K. Kellogg.

## **Nota explicativa**

En los cuadros del presente documento se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan, no constan por separado o no están disponibles.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

La coma (,) se usa para separar los decimales.

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 2000-2002, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “dólares” se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.



# OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

EL PROGRESO DE AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE HACIA LOS OBJETIVOS  
DE DESARROLLO DEL MILENIO.  
DESAFÍOS PARA LOGRARLOS  
CON IGUALDAD



NACIONES UNIDAS

La coordinación de este documento estuvo a cargo de Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto y Arturo León, consultor.

En su elaboración se contó con la valiosa colaboración de los siguientes organismos y organizaciones del de las Naciones Unidas y los importantes aportes de sus respectivos equipos técnicos: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Organización Panamericana de la Salud (OPS), Organización Mundial del Turismo (OMT), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).

En particular se agradece la colaboración de Amerigo Incalcaterra y Carmen Rosa Villa, Representantes regionales para América del Sur y para Centroamérica, respectivamente, de la OACNUDH, y Margarita Uprimny de la OACNUDH; Jean Maninat, Director Regional para las Américas de la OIT, Guillermo Miranda y Gerhard Reinecke de la OIT; José Graziano Da Silva, Subdirector General y Representante Regional para América Latina y el Caribe de la FAO, Salomón Salcedo, Jorge Ortega y Cristián Rodríguez de la FAO; Jorge Sequeira, Director de la Oficina Regional de Educación de la UNESCO, Pablo Marambio y Astrid Hollander de la UNESCO; Mirta Roses, Directora de la OPS, Sofía Leticia Morales y Fátima Marinho de la OPS; Carlos Vogeler, Representante Regional para las Américas de la OMT; Heraldo Muñoz, Director Regional para América Latina y el Caribe del PNUD, Niky Fabianic, Beat Rohr y Steffano Pettinato del PNUD; Margarita Astrálaga, Directora Regional para América Latina y el Caribe del PNUMA y Mara Murillo del PNUMA; Serge Malé, Director Adjunto para las Américas del ACNUR; Bernt Aasen, Director Regional para América Latina y el Caribe del UNICEF y Bastiaan Van't Hoff del UNICEF; Marcela Suazo, Directora Regional de América Latina y el Caribe del UNFPA, Luis Mora y Juan José Calvo del UNFPA; Pedro Medrano, Director Regional para América Latina y el Caribe del PMA, Jaime Vallauré y Francisco Espejo del PMA; Cecilia Martínez Leal, Directora de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de ONU-Hábitat; Gladys Acosta, Directora Regional para América Latina y el Caribe del UNIFEM; César Núñez, Director Regional para América Latina de ONUSIDA, Anabella Arredondo, Marjolein Jacobs y Victoria Bendaud de ONUSIDA; María Noel Vaeza, Directora Regional para América Latina y el Caribe de la UNOPS, y Gérard Gómez, Jefe de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la OCAH.

En la redacción del documento participaron Jimena Arias, Hernán Blanco, Simone Cecchini, Ernesto Espíndola, Hugo Guzmán, Sebastián Herreros, Rodrigo Ibarra, Dirk Jaspers\_Faijfer, Maren Jiménez, Arturo León, Xavier Mancero, Rodrigo Martínez, Gerardo Mendoza, Vivian Milosavljevic, Sonia Montaña, Nanno Mulder, Andrea Murden, Sylvan Roberts, Joseluis Samaniego, Marianne Schapper, Camilo Sembler, Ana Sojo, Osvaldo Sunkel, Daniel Titelman, Cecilia Vera y Jürgen Weller de la CEPAL.

También prestaron su colaboración en la preparación de las bases de datos y de la información Guiomar Bay, Filipa Correia, Fabiola Fernández, Claudio Moris, Rayén Quiroga, María de la Luz Ramírez, Magda Ruiz, Pauline Stockins, Daniel Taccari y Valeria Torres.

---

Publicación de las Naciones Unidas

LC/G.2460

Copyright © Naciones Unidas, agosto de 2010. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile

---

## ÍNDICE

	<i>Página</i>
<b>PRÓLOGO</b> .....	xix
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>Capítulo I</b>	
<b>Los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la agenda de la igualdad para América Latina y el Caribe</b> .....	5
A. El progreso regional en la década de 2000: hacia una agenda para la igualdad .....	5
B. Dimensiones de la igualdad y su vínculo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	8
1. Las desigualdades sociales: el principal obstáculo para la superación sostenida de la pobreza.....	9
2. El hambre: la vulneración del derecho a la alimentación como consecuencia de las desigualdades .....	10
3. La generación de empleo productivo y trabajo decente para todos: una condición para alcanzar los demás Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	10
4. La educación: un derecho y una condición para el desarrollo .....	12
5. Autonomía, participación y empoderamiento de las mujeres: requisitos para la igualdad de género.....	12
6. Tareas prioritarias para el cumplimiento del derecho a la salud.....	14
7. Modificar los patrones de producción y de consumo para lograr la sostenibilidad ambiental del desarrollo .....	16
8. Alianza mundial para el desarrollo: la distancia entre los compromisos y la realidad .....	18
Bibliografía.....	22
<b>Capítulo II</b>	
<b>La erradicación de la pobreza extrema y del hambre: una tarea urgente</b> .....	23
A. Progreso hacia la erradicación de la pobreza extrema .....	23
1. Introducción .....	24
2. Magnitud y evolución de la pobreza extrema y la pobreza total .....	25
3. Antecedentes sobre la pobreza en el Caribe .....	30
4. Factores detrás de la evolución de la pobreza .....	35
5. La pobreza en distintos grupos de la población.....	39
6. Logros y perspectivas de cumplimiento de la meta 1.A de los ODM .....	42
7. La crisis internacional y la pobreza en 2009 .....	44
8. Los desafíos que permiten ingresar en una ruta sostenida de disminución de la pobreza .....	46
9. Conclusiones .....	48
B. Progreso hacia la erradicación del hambre .....	48
1. Introducción .....	49
2. Causas y consecuencias del hambre y la desnutrición en la región.....	51
3. Características del hambre y la desnutrición en la región y el progreso hacia su erradicación .....	54
4. Las propuestas de política .....	66
Bibliografía.....	69
<b>Capítulo III</b>	
<b>Crear empleo productivo y trabajo decente para todos: objetivo fundamental del desarrollo</b> .....	73
A. Introducción.....	73
B. Evolución de los indicadores para el seguimiento de la meta de empleo .....	75
1. La productividad del trabajo.....	77
2. La tasa de ocupación .....	79

3. Los trabajadores pobres e indigentes.....	81
4. Los trabajadores vulnerables .....	85
5. Los efectos de la crisis global.....	87
C. La situación de las mujeres y los jóvenes en el empleo.....	90
1. La difícil inserción laboral de las mujeres y los jóvenes .....	90
2. La participación laboral y el desempleo de las mujeres y los jóvenes.....	91
D. Indicadores complementarios y adicionales para el monitoreo de la meta de empleo en América Latina .....	95
1. Los trabajadores en sectores de baja productividad .....	97
2. La cobertura de la seguridad social .....	99
3. La relación entre el salario de las mujeres y el de los hombres.....	100
4. Análisis de la relación entre el empleo y la reducción de la pobreza .....	101
E. Políticas y recomendaciones para avanzar en el cumplimiento de la meta de empleo .....	103
1. Fomentar el crecimiento económico y la productividad.....	103
2. Abordar la heterogeneidad estructural.....	104
3. Promover y adaptar la educación y la capacitación.....	105
4. Creación de empresas y políticas de ingresos laborales .....	106
5. Promover la incorporación de grupos con problemas específicos de inserción laboral: jóvenes y mujeres .....	108
6. El seguro de desempleo y los sistemas de protección no contributivos .....	109
7. Mejorar la cobertura de la institucionalidad laboral.....	110
8. El diálogo social, el sindicalismo y la negociación colectiva.....	111
F. Conclusiones .....	113
Bibliografía.....	114

## Capítulo IV

<b>La educación: un derecho y una condición para el desarrollo.....</b>	<b>117</b>
A. Introducción.....	117
B. La educación y los derechos: instrumentos para el desarrollo.....	118
1. Instrumentos y compromisos internacionales.....	118
2. Instrumentos y compromisos regionales .....	119
C. El seguimiento del segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio en la región .....	121
1. La tasa neta de matrícula en la educación primaria.....	122
2. La supervivencia al último grado de la educación primaria .....	124
3. Los jóvenes de 15 a 19 años de edad que culminaron la educación primaria.....	125
4. El analfabetismo juvenil.....	126
D. La situación regional: la educación primaria no es suficiente .....	128
1. Los umbrales educativos mínimos y la devaluación educativa .....	128
2. La pobreza, la desigualdad y la transmisión intergeneracional de las oportunidades educativas .....	130
3. La educación secundaria: un objetivo para la región.....	133
E. Cantidad, pero también calidad .....	138
1. La pertinencia y la relevancia del currículo.....	138
2. Las tecnologías de la información y de las comunicaciones .....	140
3. La formación inicial y la enseñanza preescolar .....	142
4. El aprendizaje a lo largo de la vida .....	144
5. La vinculación de la educación postsecundaria con el mercado laboral .....	144
F. El financiamiento de la educación.....	146
1. Eficiencia y eficacia .....	147
2. La política tributaria, los impuestos dirigidos y los incentivos tributarios .....	148
3. El aprovechamiento del bono demográfico .....	148
4. Los recursos externos .....	150
Bibliografía.....	151

**Capítulo V**

<b>Igualdad de género: participación, autonomía y empoderamiento de las mujeres</b> .....	153
A. Autonomía de las mujeres e igualdad de género .....	153
1. Introducción .....	154
2. Los indicadores utilizados .....	155
3. Los avances desde 2005 .....	157
4. Las mujeres y la pobreza .....	157
5. Intensidad de la pobreza .....	159
6. La jefatura de hogar femenina.....	163
7. La distribución del ingreso .....	165
B. El trabajo de cuidado en el origen de la pobreza y su vínculo con la pobreza.....	169
1. Evolución del empleo y desempleo por sexo .....	170
2. Entre el cuidado, los servicios y la informalidad.....	172
3. La precariedad del empleo femenino .....	173
C. Más educación mejora la equidad .....	179
D. La participación de las mujeres en la política.....	183
E. La violencia contra la mujer en la relación de pareja .....	186
F. Del Consenso de Quito al Consenso de Brasilia.....	189
Bibliografía.....	191

**Capítulo VI**

<b>El progreso de América Latina y el Caribe hacia el logro de los Objetivos de Salud del Milenio</b> .....	193
A. Cuarto Objetivo: reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años .....	194
1. Introducción .....	194
2. Meta 4.A: reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años .....	195
3. Determinantes de la mortalidad infantil: ¿por qué hay una gran variabilidad de la mortalidad infantil en la región? .....	201
B. Quinto Objetivo: mejorar la salud materna .....	212
1. Meta 5.A: reducir, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes.....	212
2. Meta 5.B: lograr, para el año 2015, el acceso universal a la salud reproductiva .....	220
C. Sexto Objetivo: combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades .....	230
1. Introducción .....	230
2. Meta 6.A: haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA .....	231
3. Meta 6.B: lograr, para el año 2010, el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA de todas las personas que lo necesiten.....	240
4. Meta 6.C: haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves .....	246
D. Algunas conclusiones para las políticas de salud a partir de los logros registrados .....	254
Bibliografía.....	258

**Capítulo VII**

<b>Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</b> .....	263
A. Introducción.....	263
B. América Latina y el Caribe: síntesis de la tendencia en el cumplimiento del séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio .....	265
C. Panorama regional: estado de avance del cumplimiento de las metas.....	267
1. Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales: meta 7.A.....	268
2. La sostenibilidad del medio ambiente natural: metas 7.A y 7.B .....	270
3. La sostenibilidad del medio ambiente humano: metas 7.C y 7.D.....	282

D. El cambio climático y los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	291
1. El cambio climático y la sostenibilidad ambiental .....	291
2. El cambio climático y el séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio.....	293
3. Implicaciones de Copenhague.....	293
E. Lineamientos para la acción y opciones de políticas para la sostenibilidad ambiental.....	295
1. Políticas institucionales y regulatorias .....	297
2. Políticas económicas para la adecuación de precios relativos .....	299
Bibliografía.....	302

## Capítulo VIII

### La inserción internacional de América Latina y el Caribe y el financiamiento

<b>del desarrollo.....</b>	<b>303</b>
A. Hacia un sistema comercial justo y equilibrado: la salida de la crisis y el panorama del comercio internacional .....	303
1. Evolución de los indicadores de acceso a los mercados.....	304
2. La crisis: su impacto y la recuperación con incertidumbre .....	313
3. Los nuevos desafíos para la inserción económica internacional de la región.....	319
B. Financiamiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la asistencia internacional para el desarrollo .....	326
1. Introducción .....	327
2. Evolución general de los flujos de la asistencia oficial para el desarrollo.....	329
3. Lógica de asignación de la asistencia oficial para el desarrollo: canalización hacia las economías de menores ingresos.....	331
4. América Latina y el Caribe como receptora de AOD.....	334
5. Cambios en la forma de asignación de la asistencia oficial para el desarrollo .....	337
6. El futuro del financiamiento para el desarrollo: qué se puede esperar y cuáles son los desafíos.....	341
C. Sostenibilidad y alivio de la deuda en América Latina y el Caribe .....	347
1. La deuda en América Latina y el Caribe .....	347
2. Programas de alivio de la deuda para países de bajos ingresos y muy endeudados de América Latina y el Caribe.....	348
D. Acceso a nuevas tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC).....	350
1. Universalización del acceso y transversalidad de las TIC.....	350
2. La evolución de la brecha digital.....	351
3. Políticas para la sociedad de la información .....	355
4. La integración de las TIC en las políticas públicas .....	356
5. Conclusiones .....	358
Anexo 1 - Listado de países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD).....	359
Anexo 2 - Países receptores de Asistencia para el desarrollo (AOD) según el Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) .....	359
Bibliografía.....	361

## Capítulo IX

### El progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los desafíos y las orientaciones de política para la región.....

A. Avance de América Latina y el Caribe hacia el cumplimiento de las metas: logros y retos .....	363
B. Principales desafíos y orientaciones de política .....	369
Bibliografía.....	385
Anexo estadístico.....	387

**Cuadros**

Cuadro I.1	América Latina y el Caribe: algunos indicadores económicos, sociales y fiscales.....	6
Cuadro II.1	El Caribe: población que vive con menos de 1 y de 2 dólares por día, valores de PPA (Banco Mundial) (indicador 1.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	31
Cuadro II.2	El Caribe: síntesis de indicadores de pobreza .....	32
Cuadro II.3	América Latina (18 países): características y clasificación de las etapas de la transición nutricional .....	53
Cuadro II.4	América Latina y el Caribe: proporción de población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria – subnutrición (indicador 1.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-1992 y 2004-2006 .....	58
Cuadro II.5	Recomendaciones de política para la protección de la seguridad alimentaria y la erradicación de la desnutrición infantil .....	67
Cuadro III.1	América Latina y el Caribe (26 países): crecimiento del PIB por persona empleada (indicador 1.4 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1992-2008 .....	78
Cuadro III.2	América Latina y el Caribe (18 países): relación empleo-población (indicador 1.5 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), alrededor de 1990, 2002 y 2008.....	80
Cuadro III.3	América Latina (18 países): proporción de la población ocupada que vive en la indigencia (indicador 1.6 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) y en la pobreza, total nacional, urbano y rural, alrededor de 1990, 2002 y 2008.....	83
Cuadro III.4	América Latina y el Caribe (18 países): proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o en una empresa familiar (indicador 1.7 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) según sexo, alrededor de 1990, 2002 y 2008.....	86
Cuadro III.5	América Latina y el Caribe (17 países): tasas de crecimiento del número de ocupados, del PIB y del PIB por ocupado, 2009 .....	88
Cuadro III.6	América Latina y el Caribe (17 países): tasa de ocupación, 2008 y 2009.....	88
Cuadro III.7	América Latina y el Caribe (12 países): proporción de trabajadores por cuenta propia y trabajadores familiares no remunerados en el empleo total, 2008 y 2009.....	89
Cuadro III.8	América Latina (18 países): indicadores complementarios y adicionales para el monitoreo de la meta 1.B, total nacional, alrededor de 1990, 2002 y 2008 .....	97
Cuadro III.9	América Latina y el Caribe: estructura del empleo por sectores de productividad, 1990-2008 .....	105
Cuadro IV.1	América Latina y el Caribe (41 países y territorios): educación obligatoria y duración oficial de los ciclos primario y secundario, 2007-2008.....	135
Cuadro V.1	Indicadores oficiales, complementarios y adicionales de la meta 1.A del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio y del tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio.....	156
Cuadro VI.1	Regiones del mundo: evolución de la tasa de mortalidad infantil (indicador 4.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2009 .....	196
Cuadro VI.2	América Latina (14 países): tasa de mortalidad infantil, según condición étnica y zona de residencia, censos a partir de 1990.....	206
Cuadro VI.3	América Latina y el Caribe (países seleccionados): tasa de mortalidad infantil, según intervalo intergenésico inferior a 24 meses, paridez y edad de la madre, alrededor de 2005.....	211

Cuadro VI.4	América Latina (países seleccionados): evaluación de la tendencia de la razón de mortalidad materna (indicador 5.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2001-2008.....	215
Cuadro VI.5	América Latina (12 países): distribución de las muertes maternas por grupos de causas, 2005 .....	216
Cuadro VI.6	América Latina y el Caribe (países seleccionados): centros de cuidado obstétrico de emergencia, como porcentaje del número mínimo recomendado de instalaciones por las Naciones Unidas, según el tamaño de la población, alrededor de 2000.....	219
Cuadro VI.7	América Latina (países seleccionados): cobertura de atención prenatal (indicador 5.5 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	222
Cuadro VI.8	Regiones del mundo: evolución de la tasa de fecundidad de mujeres de 15 a 19 años (indicador 5.4 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2006.....	223
Cuadro VI.9	América Latina (países seleccionados): tasa global de fecundidad y adolescentes de 15 a 19 años que son madres, por nivel educativo, alrededor de 2005.....	224
Cuadro VI.10	América Latina (países seleccionados): uso de métodos anticonceptivos por mujeres en edades reproductivas y en unión, según nivel educativo (indicador 5.3 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), alrededor de 1990 y alrededor de 2005 .....	226
Cuadro VI.11	América Latina (países seleccionados): mujeres de 15 a 49 años en uniones con demanda insatisfecha de planificación familiar, según nivel educativo (indicador 5.6 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	227
Cuadro VI.12	América Latina y el Caribe: indicadores del paludismo en países endémicos, 2008.....	247
Cuadro VI.13	América Latina y el Caribe (países seleccionados): tasas de prevalencia y mortalidad por tuberculosis, todas las formas (indicador 6.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, prevalencia y mortalidad asociadas a la tuberculosis), 1990-2008.....	252
Cuadro VI.14	América Latina y el Caribe: programas de protección social en salud que contribuyen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	255
Cuadro VII.1	América Latina (8 países): presupuesto total ejecutado por ministerios y secretarías de medio ambiente .....	269
Cuadro VII.2	América Latina y el Caribe (9 países): gasto público e inversión ambiental como proporción del PIB.....	271
Cuadro VII.3	Extracción de agua dulce según regiones y sectores económicos, 1998-alrededor de 2002.....	276
Cuadro VII.4	Efectos del cambio climático que podrían incidir en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	292
Cuadro VII.5	Líneas de acción para avanzar en el séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio.....	295
Cuadro VIII.1	Países en desarrollo, países menos adelantados, América Latina y el Caribe y Haití: aranceles medios de nación más favorecida y preferenciales enfrentados en los países desarrollados, 2000 y 2007 .....	307
Cuadro VIII.2	Estimación de las ayudas agrícolas en países desarrollados (indicador 8.8 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990 y 2003-2008 .....	309
Cuadro VIII.3	Ayuda para el comercio y asistencia oficial para el desarrollo asignable sectorialmente (indicador 8.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2002-2007 .....	310
Cuadro VIII.4	Principales importadores mundiales de bienes, 2009.....	319
Cuadro VIII.5	América Latina y el Caribe (países seleccionados): posición de China como socio comercial, 2000 y 2008.....	321

Cuadro VIII.6	Desembolso de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta hacia los países en desarrollo (indicador 8.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2008.....	330
Cuadro VIII.7	Crecimiento medio anual de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta hacia los países en desarrollo .....	330
Cuadro VIII.8	América Latina y el Caribe y mundo: estadísticas descriptivas del ingreso per cápita y de la pobreza .....	333
Cuadro VIII.9	Desembolsos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta hacia América Latina y el Caribe.....	334
Cuadro VIII.10	Desembolsos netos de asistencia para el desarrollo (AOD) hacia países de América Latina y el Caribe .....	335
Cuadro VIII.11	Asistencia oficial para el desarrollo por países donantes en 2008 y simulaciones de AOD en 2010.....	342
Cuadro VIII.12	América Latina y el Caribe: acceso a las TIC en comparación con otras regiones del mundo.....	352
Cuadro IX.1	América Latina y el Caribe: síntesis del progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio .....	365
Cuadro IX.2	América Latina (19 países): brechas de pobreza, carga tributaria efectiva y gasto público social.....	381

## Gráficos

Gráfico II.1	América Latina: población en situación de pobreza extrema y pobreza total, 1990-2008 .....	27
Gráfico II.2	América Latina (18 países): población en situación de pobreza extrema y pobreza total, alrededor de 2008 .....	27
Gráfico II.3	América Latina (18 países): variación anual de los índices de pobreza extrema, 1990-2008 .....	29
Gráfico II.4	América Latina (18 países): proporción del ingreso nacional que corresponde al quintil más pobre de la población, 1990-2008 .....	30
Gráfico II.5	América Latina (países seleccionados): contribución del “efecto crecimiento” a la reducción de la pobreza, 1990-2008.....	36
Gráfico II.6	América Latina (18 países): índice de concentración de Gini, alrededor de 1990, 2002 y 2008.....	36
Gráfico II.7	América Latina (18 países): cociente entre tasas de pobreza extrema de distintos subgrupos de la población, alrededor de 1990, 2002 y 2008 .....	39
Gráfico II.8	América Latina (18 países): pobreza infantil y niños en hogares con ingresos insuficientes (método monetario).....	41
Gráfico II.9	América Latina (17 países): avance en la reducción de la pobreza extrema y la pobreza total, entre 1990 y 2008 .....	42
Gráfico II.10	América Latina (16 países): tasas de crecimiento del PIB per cápita necesarias para reducir el nivel de pobreza extrema de 1990 a la mitad en 2015.....	44
Gráfico II.11	América Latina: efecto esperado de la crisis económica sobre la pobreza extrema y la pobreza total .....	45
Gráfico II.12	América Latina y el Caribe (32 países): disponibilidad alimentaria .....	54
Gráfico II.13	América Latina y el Caribe (30 países): progreso en la reducción de la subnutrición y avance hacia 2015, 1990-1992 a 2004-2006 .....	57
Gráfico II.14	América Latina y el Caribe (25 países): desnutrición crónica en niños menores de 5 años de edad, años inicial y final disponibles .....	59
Gráfico II.15	América Latina y el Caribe (19 países): prevalencia de desnutrición crónica en las regiones más y menos vulnerables de cada país, menores de 5 años de edad con desnutrición crónica moderada-grave .....	62

Gráfico II.16	América Latina y el Caribe (22 países): proporción de niños menores de 5 años con insuficiencia ponderal – desnutrición global (indicador 1.8 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), años inicial y final disponibles .....	63
Gráfico II.17	América Latina y el Caribe (22 países): progreso en la reducción de la desnutrición global en niños menores de 5 años de edad y avance hacia 2015.....	64
Gráfico III.1	América Latina y el Caribe: tendencias de los indicadores para el monitoreo de la meta de empleo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 1990-2008 y 1992-2008.....	76
Gráfico III.2	Producto interno bruto (PIB) por ocupado de 15 años y más, 1991-2008 .....	79
Gráfico III.3	América Latina (16 países): incidencia de la pobreza entre los ocupados, alrededor de 1990, 2002 y 2008.....	84
Gráfico III.4	América Latina (13 países): incidencia de la pobreza entre los ocupados, áreas urbanas y rurales, alrededor de 1990 y 2008.....	84
Gráfico III.5	América Latina (18 países): tasas de participación laboral por grupos de edad y sexo, total nacional, alrededor de 1990 y 2008 .....	92
Gráfico III.6	América Latina (18 países): tasa de desempleo, total nacional, según sexo y edad, 1990, 2002 y 2008 .....	93
Gráfico III.7	América Latina (18 países): tasas de desempleo por grupos de edad, total nacional, alrededor de 1990 y 2008 .....	94
Gráfico III.8	América Latina (18 países): tendencias de las remuneraciones reales en áreas urbanas, alrededor de 1990, 2002 y 2008.....	98
Gráfico III.9	América Latina (18 países): ocupados afiliados a la seguridad social, alrededor de 2008.....	100
Gráfico III.10	América Latina (18 países): ingresos salariales por grupos de edad y sexo e índice de paridad de género, total nacional, alrededor de 2008.....	101
Gráfico III.11	América Latina (16 países): variación anual de los componentes del ingreso laboral por persona en los hogares pobres, 1990-2008 .....	102
Gráfico IV.1	América Latina y el Caribe (36 países y territorios): tasa neta ajustada de matriculación en la enseñanza primaria (indicador 2.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) e índice de paridad de género, 2007-2008 .....	123
Gráfico IV.2	América Latina y el Caribe (35 países y territorios): proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de enseñanza primaria (indicador 2.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1999-alrededor de 2007.....	125
Gráfico IV.3	América Latina (18 países): jóvenes de 15 a 19 años de edad que culminaron la educación primaria e índice de paridad de género .....	126
Gráfico IV.4	América Latina y el Caribe (31 países y territorios): tasa de alfabetización de las personas de 15 a 24 años de edad, mujeres y hombres (indicador 2.3 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), alrededor de 2007.....	127
Gráfico IV.5	América Latina (18 países): años de estudio requeridos para tener una probabilidad de estar en la pobreza inferior al promedio e ingresos laborales mayores al promedio de los ocupados de 20 a 29 años de edad, alrededor de 2006.....	129
Gráfico IV.6	América Latina (18 países): jóvenes de 15 a 19 años que progresaron oportunamente en el sistema educativo, alrededor de 2008 .....	130
Gráfico IV.7	América Latina (18 países): jóvenes de 25 a 29 años que completaron diversos niveles del sistema educativo, según clima educativo del hogar, alrededor de 1990 y 2006.....	131
Gráfico IV.8	América Latina y el Caribe (36 países y territorios): tasa neta de matrícula en el primer ciclo de enseñanza secundaria, 2007-2008 .....	133
Gráfico IV.9	América Latina y el Caribe (36 países y territorios): tasa neta de matrícula en el ciclo de alta secundaria, 2007-2008.....	136

Gráfico IV.10	América Latina (18 países): jóvenes de 20 a 24 años que culminaron la educación secundaria, según nivel de ingreso per cápita y sexo, alrededor de 2008.....	137
Gráfico IV.11	América Latina (19 países): jóvenes de 20 a 24 años que culminaron la educación secundaria e índice de paridad de género, alrededor de 2008 y avances respecto de 1990.....	138
Gráfico IV.12	América Latina y el Caribe (países y territorios seleccionados): tasa neta de matrícula en el nivel preprimario, estimación de la tasa de matrícula en la educación inicial (0 a 3 años) y tasas de asistencia observadas en países con disponibilidad de información, alrededor de 2008.....	143
Gráfico IV.13	América Latina y el Caribe (36 países y territorios): gasto público en educación, 2006-2008.....	147
Gráfico IV.14	América Latina (19 países): año en que termina el bono demográfico.....	149
Gráfico V.1	América Latina (promedio simple de 15 países en zonas urbanas y de 14 países en zonas rurales): población sin ingresos propios por sexo y tramos de edad, alrededor de 2008.....	158
Gráfico V.2	América Latina (promedio simple): población de 15 años y más sin ingresos propios, zonas urbanas, 1994-2008.....	159
Gráfico V.3	América Latina (promedio simple de 14 países): composición del ingreso nacional, según sexo, en los quintiles de ingreso de los hogares, zonas urbanas, alrededor de 2008.....	160
Gráfico V.4	América Latina (promedio simple): proporción del ingreso nacional que corresponde a cada sexo, en los quintiles de ingreso de los hogares, zonas urbanas, alrededor de 1990-2008.....	161
Gráfico V.5	América Latina (11 países): coeficiente de la brecha de pobreza en hogares urbanos encabezados por mujeres y hombres, alrededor de 2008.....	161
Gráfico V.6	América Latina (promedio simple): coeficiente de la brecha de indigencia, zonas urbanas, alrededor de 1990-2008.....	162
Gráfico V.7	América Latina (promedio simple): coeficiente de la brecha de pobreza, zonas urbanas, alrededor de 1990-2008.....	162
Gráfico V.8	América Latina (promedio simple): índice de feminidad de la pobreza, zona urbana, alrededor de 1990 a 2008.....	163
Gráfico V.9	América Latina (14 países): hogares urbanos con jefatura femenina, alrededor de 2008.....	164
Gráfico V.10	América Latina (promedio simple): hogares urbanos con jefatura femenina, 1990 a 2008.....	164
Gráfico V.11	América Latina (promedio simple): mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola (indicador 3.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2007.....	165
Gráfico V.12	El Caribe (promedio simple): mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola (indicador 3.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2007.....	166
Gráfico V.13	América Latina y el Caribe (15 países): mujeres entre los empleados remunerados en el sector no agrícola (indicador 3.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990 y 2007.....	167
Gráfico V.14	América Latina (promedio simple): ingreso medio laboral y salarial de las mujeres, comparado con el de los hombres, zonas urbanas.....	168
Gráfico V.15	América Latina (13 países): distribución de las principales corrientes de ingreso sobre el ingreso total, población urbana de 15 años y más, alrededor de 2007.....	169
Gráfico V.16	América Latina (promedio simple de 14 países): distribución de la población femenina de 15 años y más, según condición de pobreza, actividad, zona urbana, alrededor de 2008.....	170

Gráfico V.17	América Latina: tasa de participación y desempleo de hombres y mujeres en la actividad económica, zonas urbanas, alrededor de 2008 .....	171
Gráfico V.18	América Latina: evolución de la tasa de participación económica y desocupación urbana, 1990-2008.....	171
Gráfico V.19	América Latina (promedio simple de 14 países): composición por sexo de los ocupados, según rama de actividad económica, zonas urbanas, alrededor de 1994 a 2008 .....	172
Gráfico V.20	América Latina: población urbana ocupada en sectores de baja productividad del mercado del trabajo, 2008 .....	173
Gráfico V.21	América Latina (promedio simple): población urbana ocupada en sectores de baja productividad del mercado del trabajo, 2008.....	174
Gráfico V.22	Tiempo dedicado al trabajo total, al trabajo doméstico no remunerado y al trabajo remunerado, según sexo, en horas diarias .....	175
Gráfico V.23	Tiempo dedicado al trabajo total, al trabajo doméstico no remunerado y al trabajo remunerado, según sexo, en horas semanales.....	176
Gráfico V.24	América Latina y el Caribe: relación entre el número de niñas y niños, según nivel de enseñanza (primaria, secundaria y superior) (indicador 3.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2007.....	180
Gráfico V.25	América Latina (promedio simple): tasa de participación de hombres y mujeres en la actividad económica, según número de años de instrucción, zonas urbanas, 1994-2008.....	181
Gráfico V.26	América Latina (promedio simple): ingreso medio de la población económicamente activa ocupada, según inserción laboral, zonas urbanas, alrededor de 1990 a 2008.....	182
Gráfico V.27	Mundo y regiones: escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales (indicador 3.3 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990, 2005 y 2009.....	184
Gráfico V.28	América Latina y el Caribe: escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales (indicador 3.3 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2009 .....	184
Gráfico V.29	América Latina (18 países): evolución de la proporción de mujeres alcaldesas, 1998 y 2009.....	186
Gráfico V.30	América Latina: violencia psicológica y situaciones de control por parte del esposo o compañero, mujeres de 15 a 49 años, alguna vez unidas .....	187
Gráfico V.31	América Latina: violencia física en mujeres de 15 a 49 años, por parte de una pareja, según nivel educacional .....	188
Gráfico V.32	América Latina: violencia sexual en mujeres de 15 a 49 años, por parte de una pareja íntima, según nivel educacional.....	188
Gráfico VI.1	América Latina (20 países): tasa de mortalidad infantil (indicador 4.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2009.....	196
Gráfico VI.2	América Latina (20 países): tasa de mortalidad infantil (indicador 4.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990, 2009 y meta para 2015 .....	199
Gráfico VI.3	El Caribe (17 países y territorios): tasa de mortalidad infantil (indicador 4.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2009 .....	199
Gráfico VI.4	El Caribe (17 países y territorios): tasa de mortalidad infantil (indicador 4.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990, 2009 y meta para 2015.....	200
Gráfico VI.5	América Latina (20 países) y el Caribe (17 países y territorios): progreso en la reducción de la tasa de mortalidad infantil (indicador 4.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2009.....	200
Gráfico VI.6	América Latina y el Caribe (países seleccionados): diagramas de dispersión de la tasa de mortalidad infantil e indicadores socioeconómicos .....	201
Gráfico VI.7	América Latina y el Caribe (países seleccionados): tasa de mortalidad infantil, por nivel educativo de la madre, alrededor de 1990 y alrededor de 2005 .....	204

Gráfico VI.8	América Latina (10 países): tasa de mortalidad infantil, según país y pueblo indígena, lengua, familia lingüística o territorio, censos de 2000 .....	207
Gráfico VI.9	Las Américas: composición de las defunciones por grupo de edad en menores de 5 años, 1996-2006 .....	208
Gráfico VI.10	América Latina y el Caribe: principales causas de mortalidad en niños menores de 5 años, alrededor de 2006 .....	210
Gráfico VI.11	América Latina y el Caribe (26 países y territorios): razón de mortalidad materna (indicador 5.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), alrededor de 2005 .....	214
Gráfico VI.12	América Latina y el Caribe (países seleccionados): atención calificada del parto, según quintiles de ingreso, alrededor de 2005 .....	217
Gráfico VI.13	América Latina: estimaciones de la incidencia y prevalencia del VIH, 1990-2008 .....	232
Gráfico VI.14	América Latina y el Caribe (países seleccionados): proporción de adultos de 15 a 49 años con VIH/SIDA, 2007 .....	232
Gráfico VI.15	El Caribe: estimaciones de la incidencia y prevalencia del VIH, 1990-2008.....	233
Gráfico VI.16	América Latina y el Caribe (países seleccionados): proporción de población de 15 a 24 años que tiene conocimientos amplios y correctos sobre el VIH/SIDA (indicador 6.3 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	239
Gráfico VI.17	América Latina y el Caribe (países seleccionados): proporción de la población portadora del VIH con infección avanzada con acceso a medicamentos antirretrovirales (indicador 6.5 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2007.....	241
Gráfico VI.18	América Latina y el Caribe: mujeres embarazadas y niños menores de 15 años que viven con VIH, en tratamiento antirretroviral .....	241
Gráfico VI.19	Las Américas: tendencia de la tuberculosis notificada (indicador 6.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, incidencia asociada a la tuberculosis), 1987-2009 .....	250
Gráfico VI.20	Las Américas: relación entre la incidencia notificada de tuberculosis (todas las formas) y el PIB per cápita, antes del tratamiento de observación directa y corta duración (DOTS) (1990) y posterior al tratamiento (2007) .....	251
Gráfico VI.21	Las Américas: tendencia de la tasa de tratamiento exitoso y de la detección de casos de tuberculosis, 1996-2008 .....	253
Gráfico VI.22	Las Américas: pacientes notificados con tuberculosis que recibieron la prueba del VIH, 2003-2008.....	254
Gráfico VII.1	América Latina (8 países): presupuesto total ejecutado de ministerios o secretarías de medio ambiente respecto del PIB corriente, 1995, 2000 y 2005 .....	269
Gráfico VII.2	América Latina (6 países): proporción de personal empleado en ministerios o secretarías de medio ambiente respecto del total de empleados públicos .....	270
Gráfico VII.3	América Latina y el Caribe (33 países y territorios): proporción de la superficie cubierta por bosques (indicador 7.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) y tasas de variación, 1990-2005.....	271
Gráfico VII.4	América Latina y el Caribe (33 países y territorios): emisiones de CO <sub>2</sub> per cápita (indicador 7.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990 y 2006.....	274
Gráfico VII.5	América Latina y el Caribe (29 países y territorios): evolución del consumo de sustancias que agotan la capa de ozono (SAO) (indicador 7.3 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2007.....	275
Gráfico VII.6	América Latina y el Caribe (33 países y territorios): proporción de áreas terrestres y marinas protegidas (indicador 7.6 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2008.....	278

Gráfico VII.7	América Latina y el Caribe (33 países y territorios): proporción de especies en peligro de extinción (indicador 7.7 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 2008.....	279
Gráfico VII.8	América Latina y el Caribe (países seleccionados): oferta total de energía, 1990-2008 .....	280
Gráfico VII.9	América Latina y el Caribe (países seleccionados): consumo total de energía, 1990-2008 .....	281
Gráfico VII.10	América Latina y el Caribe: intensidad energética del PIB, 1990-2008 .....	281
Gráfico VII.11	América Latina y el Caribe (países seleccionados): población urbana con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable (indicador 7.8 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990 y 2006.....	282
Gráfico VII.12	América Latina y el Caribe (países seleccionados): población rural con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable (indicador 7.8 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990 y 2006.....	283
Gráfico VII.13	América Latina y el Caribe (países seleccionados): población urbana con acceso a servicios de saneamiento mejorados (indicador 7.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	283
Gráfico VII.14	América Latina y el Caribe (países seleccionados): población rural con acceso a servicios mejorados de saneamiento (indicador 7.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	284
Gráfico VII.15	América Latina y el Caribe (países seleccionados): proporción de la población urbana que habita en tugurios (indicador 7.10 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2005.....	286
Gráfico VII.16	América Latina y el Caribe: consumo energético de biomasa per cápita, según regiones, 1990-2007.....	288
Gráfico VII.17	América Latina y el Caribe (ciudades seleccionadas): concentración anual media de MP10 respecto de las normas nacionales e internacionales, 2000-2004 .....	289
Gráfico VII.18	América Latina y el Caribe: población urbana según quinquenios, 1950-2030.....	290
Gráfico VII.19	América Latina y el Caribe: ocurrencia de sucesos extremos y desastres de origen meteorológico, 1965-2007 .....	291
Gráfico VIII.1	Proporción del valor de las importaciones de los países desarrollados procedentes de países y grupos de países seleccionados, admitidas libres de derechos aduaneros (sin incluir armamentos) (indicador 8.6 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1996-2007.....	305
Gráfico VIII.2	Proporción del valor de las importaciones de los países desarrollados procedentes de países y grupos de países seleccionados admitidas libres de derechos aduaneros (sin incluir armamentos y petróleo), 1996-2007 .....	305
Gráfico VIII.3	Aranceles medios de nación más favorecida y preferenciales aplicados por los países desarrollados a los productos agrícolas y textiles, y a las prendas de vestir procedentes de países y grupos de países seleccionados (indicador 8.7 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1996-2007.....	307
Gráfico VIII.4	Asistencia agrícola proporcionada por los países de la OCDE .....	309
Gráfico VIII.5	Estados Unidos y Unión Europea: reducciones en los niveles máximos autorizados de los subsidios agrícolas internos distorsionantes, según el proyecto de modalidades de diciembre de 2008 .....	310
Gráfico VIII.6	Compromisos de ayuda para el comercio, por categoría, 2002-2007.....	311
Gráfico VIII.7	América Latina y el Caribe y países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE): limitaciones de oferta, 2008-2009 .....	312
Gráfico VIII.8	Compromisos de ayuda para el comercio: distribución regional, 2002-2007 .....	313
Gráfico VIII.9	Países y regiones seleccionados: evolución en el volumen y el precio de las exportaciones, julio de 2008-diciembre de 2009 .....	314

Gráfico VIII.10	América Latina y el Caribe: evolución mensual del índice del valor de las exportaciones, según principales destinos.....	315
Gráfico VIII.11	Principales medidas discriminatorias en contra de intereses comerciales extranjeros adoptadas en el mundo, noviembre de 2008-15 de septiembre de 2009 .....	316
Gráfico VIII.12	Participación de las industrias ambientalmente sensibles en las exportaciones, 1990 y 2007.....	323
Gráfico VIII.13	Evolución de la asistencia oficial para el desarrollo otorgada por los países del Comité de Asistencia para el Desarrollo (indicador 8.1 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio), 1990-2008.....	329
Gráfico VIII.14	Participación de los países en el total de desembolsos netos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD), según nivel de ingreso .....	331
Gráfico VIII.15	Participación de las regiones en la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) neta total.....	332
Gráfico VIII.16	América Latina y el Caribe: asistencia oficial para el desarrollo (AOD) recibida, 1990-2008 .....	334
Gráfico VIII.17	América Latina y el Caribe (20 países): relación entre el ingreso por habitante y la asistencia oficial para el desarrollo por habitante, 2004-2007 .....	336
Gráfico VIII.18	América Latina y el Caribe: participación en los flujos de asistencia oficial para el desarrollo (AOD), según ingresos de los países .....	337
Gráfico VIII.19	Países en desarrollo: compromisos de AOD por parte del total de donantes, por sector (indicador 8.2 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	338
Gráfico VIII.20	América Latina y el Caribe: distribución de la asistencia oficial para el desarrollo comprometida por los donantes, según sectores, 2002 y 2007.....	339
Gráfico VIII.21	Magnitud y evolución reciente de la ayuda destinada a fomentar la capacidad comercial de los países en desarrollo (indicador 8.9 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	340
Gráfico VIII.22	América Latina y el Caribe: indicadores de deuda externa, 1990-2008.....	347
Gráfico VIII.23	Países pobres muy endeudados (PPME) de América Latina y el Caribe: indicadores de deuda externa .....	349
Gráfico VIII.24	América Latina y el Caribe (42 países y territorios): líneas de teléfono fijo por cada 100 habitantes (indicador 8.14 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio).....	353
Gráfico VIII.25	América Latina y el Caribe (42 países y territorios): abonados a teléfonos celulares por cada 100 habitantes (indicador 8.15 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	353
Gráfico VIII.26	América Latina y el Caribe (42 países y territorios): usuarios de Internet por cada 100 habitantes (indicador 8.16 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio) .....	354

## Mapas

Mapa VI.1	Mesoamérica: hijos fallecidos de mujeres de 25 a 39 años, alrededor de 2000 .....	204
Mapa VI.2	América del Sur: hijos fallecidos de mujeres de 25 a 39 años, alrededor de 2000.....	205

## Recuadros

Recuadro II.1	Los ingresos en instrumentos internacionales, regionales y nacionales .....	24
Recuadro II.2	La línea de pobreza de “1 dólar por día”.....	25
Recuadro II.3	Las transferencias condicionadas .....	38
Recuadro II.4	El costo del hambre.....	53
Recuadro II.5	Haití: la dependencia alimentaria agravada por el terremoto .....	55
Recuadro II.6	Comparación de normas de referencia para la estimación de la prevalencia de desnutrición: NCHS/CDC/OMS frente a OMS .....	60
Recuadro II.7	Crisis y seguridad alimentaria y nutricional.....	65

Recuadro III.1	Indicadores de la meta 1.B de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes .....	74
Recuadro III.2	El concepto de trabajo decente.....	96
Recuadro III.3	El concepto y la medición de la informalidad .....	98
Recuadro III.4	Salario mínimo rural y pobreza.....	107
Recuadro III.5	El reconocimiento internacional de los derechos de los jóvenes y de las mujeres en materia de empleo.....	109
Recuadro III.6	Pacto mundial para el empleo: promover el trabajo y proteger a las personas.....	112
Recuadro IV.1	Clasificación internacional normalizada de la educación (CINE) de 1997 .....	122
Recuadro IV.2	Programa de alfabetización Yo sí puedo .....	128
Recuadro IV.3	El Programa Abrazo del Paraguay .....	132
Recuadro IV.4	La extensión de la jornada escolar: el caso de Chile.....	140
Recuadro IV.5	Estrategias nacionales de incorporación de las tecnologías de la información y de las comunicaciones al sistema educativo de la región.....	141
Recuadro IV.6	Programas de formación profesional y mercado laboral en el Perú y El Salvador.....	145
Recuadro V.1	La crisis del cuidado en América Latina y el Caribe.....	178
Recuadro V.2	Programa Nacional de Igualdad de Oportunidades y Resultados para la Mujer en la Educación (PRIOME): educación con perspectiva de género en el Paraguay.....	182
Recuadro V.3	La institución de mecanismos de cuota que aseguren la participación femenina en los parlamentos .....	185
Recuadro V.4	La violencia contra las mujeres en América Latina y el Caribe.....	198
Recuadro V.5	Observatorio de igualdad de género de América Latina y el Caribe.....	190
Recuadro VI.1	El terremoto en Haití y el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	197
Recuadro VI.2	La reducción de desigualdades en materia de mortalidad infantil a nivel nacional: lecciones del Brasil .....	202
Recuadro VI.3	La iniciativa Rostros, Voces y Lugares.....	205
Recuadro VI.4	Ecuador: desafíos para mejorar la salud neonatal .....	208
Recuadro VI.5	La salud materna en el Caribe .....	217
Recuadro VI.6	El compromiso para reducir la mortalidad materna en la Argentina.....	219
Recuadro VI.7	Fortalecimiento de los sistemas de salud basados en atención primaria de salud .....	220
Recuadro VI.8	La educación sexual y la provisión de servicios de salud sexual y reproductiva a las y los adolescentes y jóvenes.....	225
Recuadro VI.9	La Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) y los flujos de financiamiento de su programa de acción.....	228
Recuadro VI.10	Consecuencias del terremoto sobre el VIH en Haití .....	234
Recuadro VI.11	Hombres y mujeres jóvenes vulnerables al VIH .....	236
Recuadro VI.12	Impacto de las terapias combinadas contra el paludismo.....	248
Recuadro VI.13	Hacia la erradicación de la malaria en Suriname: una historia de éxitos .....	248
Recuadro VII.1	Cambios de la estructura de incentivos económicos del Brasil: primeros pasos en la Amazonía.....	272
Recuadro VII.2	El derecho al agua y al saneamiento .....	284
Recuadro VII.3	Los progresos de Costa Rica en el acceso al agua y el saneamiento.....	285
Recuadro VII.4	El derecho a la vivienda .....	286
Recuadro VII.5	Población, medio ambiente y emergencias humanitarias.....	294
Recuadro VII.6	La economía verde .....	300
Recuadro VIII.1	La importancia de concluir pronto la Ronda de Doha.....	317
Recuadro VIII.2	Mecanismos financieros innovadores contra el hambre y la pobreza .....	346
Recuadro VIII.3	Plan de Acción Regional eLAC 2010: estrategia para la Sociedad de la Información en América Latina y el Caribe .....	355

## PRÓLOGO

Siguiendo las orientaciones del Secretario General y de la Asamblea General de las Naciones Unidas emanadas de la aprobación de la Declaración del Milenio en septiembre de 2000, todos los organismos del sistema de las Naciones Unidas presentes en América Latina y el Caribe han otorgado la mayor importancia a la necesidad de contribuir, desde sus respectivas perspectivas y mandatos, al avance de los países de la región hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) para 2015.

Teniendo presente este objetivo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas se plantearon, en el marco de su Mecanismo de coordinación regional, la elaboración de diversas propuestas e informes que presentan una visión conjunta de los problemas que enfrentan los países para avanzar en la agenda del desarrollo, así como orientaciones de política y propuestas concretas para superarlos, tomando en cuenta las especificidades de los distintos países de la región.

La primera fase de este trabajo conjunto culminó con la elaboración de un primer informe regional titulado *Objetivos de Desarrollo del Milenio: una mirada desde América Latina y el Caribe*, que fue dado a conocer en 2005 en el marco del sexagésimo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas celebrado en septiembre de ese año. A partir de entonces, y respondiendo a la valoración que se otorgó al documento por parte de las autoridades nacionales y de los organismos que lo adoptaron como marco conceptual para sus intervenciones operativas en el contexto del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo a nivel regional, el sistema de las Naciones Unidas en la región continuó impulsando las actividades de seguimiento de los ODM.

Con ese propósito, y a fin de examinar más en detalle los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente en la Declaración del Milenio, se inició la preparación de informes específicos relativos a cada uno de ellos. De esta manera, desde 2006 se han preparado cuatro documentos que abordan los Objetivos y metas relacionados con la equidad de género, el derecho a la salud, la sostenibilidad ambiental del desarrollo y la necesidad de generar empleo productivo y decente<sup>1</sup>.

En el presente informe regional interinstitucional, cuya elaboración se inició en agosto de 2009, se realiza una segunda evaluación comprehensiva del progreso de América Latina y el Caribe hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La coordinación estuvo a cargo de la CEPAL y, al igual que en el informe de 2005, para su elaboración se contó con la estrecha colaboración de 17 organismos: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS), Organización Mundial del Turismo (OMT), Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) y Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).

El trabajo conjunto y el intercambio mantenido a lo largo de todo el período de elaboración del documento permitió incorporar los aportes sustantivos de los organismos desde sus respectivos ámbitos de especialización y en cada uno de los capítulos, lo que contribuyó a hacer más evidentes las sinergias entre los distintos Objetivos de Desarrollo del Milenio. De esta manera, fue también posible incluir la información más reciente sobre los distintos indicadores del Milenio y establecer las bases de datos para evaluar el progreso y los rezagos de la región en relación con cada una de las metas.

---

<sup>1</sup> Estos informes interinstitucionales y demás publicaciones relativas a los distintos ODM pueden consultarse en la página web de la Comisión sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio [en línea] <http://www.eclac.org/mdg/>.

La preparación de este segundo informe coincidió con la elaboración por parte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe del documento *La hora de la igualdad: brechas por cerrar, caminos por abrir*, presentado en su trigésimo tercer período de sesiones, celebrado en Brasilia, del 30 de mayo al 1 de junio de 2010. En ese documento se sostiene la idea central de que la igualdad social y un dinamismo económico que transforme la estructura productiva no están reñidos entre sí y que el gran desafío para los países de la región es encontrar las sinergias entre ambas dimensiones fundamentales del desarrollo. Esta afirmación responde al convencimiento de que “la ecuación entre mercado, Estado y sociedad que ha prevalecido desde hace tres décadas se ha mostrado incapaz de responder a los desafíos globales de hoy y de mañana” (CEPAL, 2010b)<sup>2</sup>. De igual manera, en el primer informe regional sobre desarrollo humano para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), titulado *Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad*<sup>3</sup>, se sostiene que no basta con atacar la pobreza sino que es también preciso superar la desigualdad. En ambos informes se argumenta que la reducción de la desigualdad debe ser la prioridad de la región, a través de políticas que incidan sobre los mecanismos que la hacen persistente en el tiempo, incluyendo estrategias de redistribución, mejoramiento de la calidad y eficacia de la representación política, búsqueda de consensos, reformas fiscales y políticas para acabar con la desesperanza de quienes integran los grupos más desfavorecidos de la sociedad.

Precisamente, el consenso en torno a esta visión del desarrollo hacía necesario otorgar una importancia decisiva en el presente documento al tema de la igualdad en sus diferentes dimensiones: la igualdad de derechos como marco normativo para la igualdad de oportunidades, la reducción de brechas para el logro de igualdad efectiva y la consideración del bienestar de generaciones futuras mediante un desarrollo sostenible. Esto último se refiere a la dimensión de la igualdad intergeneracional que exige cambios estructurales en los patrones de producción y consumo y en las políticas públicas.

Con respecto a la primera dimensión, en el documento se hace un esfuerzo por incorporar explícitamente la perspectiva de derechos. A ello contribuyeron decisivamente los aportes de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH). Este enfoque de derechos, como se señala en el capítulo I, obliga a considerar desde el punto de vista de la igualdad la necesidad de garantizar a toda la población pisos mínimos en relación con cada una de las dimensiones del bienestar contempladas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Por otra parte, considerando que América Latina sigue siendo la región con la mayor desigualdad de ingresos del mundo, en el presente informe se señala la necesidad de avanzar hacia el cierre de las brechas resultantes de las desigualdades efectivas que existen en varias dimensiones en todos los países de la región y que se expresan en la exclusión de los pueblos indígenas, las segregaciones territoriales, la desigualdad entre los sexos y las desigualdades socioeconómicas en general, que no son solo una consecuencia sino también el principal mecanismo a través del cual estas se reproducen entre una generación y otra.

En el documento se analizan también las características del período, durante el cual se consiguió acelerar el progreso hacia el cumplimiento de las metas en la región. Este período cubre el sexenio 2003-2008 en el que América Latina logró un crecimiento económico elevado, una disminución moderada de la gran desigualdad en la distribución del ingreso y un aumento sostenido del gasto público social facilitado en la mayoría de los países por la mayor disponibilidad de recursos fiscales provenientes de los ingresos tributarios. Esto fue posible gracias a políticas macroeconómicas que, además de reducir los déficits fiscales, permitieron llevar a cabo programas sociales que contribuyeron, en mayor o menor medida, a acelerar el progreso hacia las metas del Milenio.

Este período de bonanza se vio interrumpido por la crisis global que estableció un escenario más complejo para seguir avanzando hacia las metas al mismo ritmo registrado en el ciclo previo a su irrupción. La rapidez del cambio de las condiciones externas desde 2008 y la distinta magnitud de sus efectos negativos en los países hace difícil prever escenarios para el mediano plazo, y torna inadecuado proyectar a 2015 las tendencias previas a la crisis. La región enfrentará en el próximo quinquenio circunstancias que tenderán a dificultar el progreso hacia las

---

<sup>2</sup> Véase [en línea] <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/0/39710/P39710.xml&xsl=/pses33/tpl/p9f.xsl&base=/pses33/tpl/top-bottom.xsl>.

<sup>3</sup> Véase [en línea] <http://www.idhalc-actuarsobreelfuturo.org/site/index.php>.

metas debido a la menor liquidez internacional, el menor flujo de asistencia oficial para el desarrollo y la contracción de la demanda externa debido a los problemas que enfrentan los países desarrollados. La tarea de vislumbrar las posibilidades de que se alcancen las metas acordadas en 2000 y se pueda dar cumplimiento a los derechos contemplados en el compromiso mundial para el desarrollo representado en la Declaración del Milenio se ha hecho pues más compleja.

Por lo anterior, y dado que la información que se encontraba disponible al momento de elaborar este informe no incluye parte importante de los efectos de la crisis, especialmente los indicadores de pobreza extrema y hambre, es necesario examinar con cautela los progresos alcanzados hasta 2008. El mencionado escenario de mayor incertidumbre refuerza la necesidad de plantear una agenda para el desarrollo que, además de dar prioridad al tema de la igualdad, considere las condiciones para la inserción de la región en el comercio internacional basada en un desarrollo ambientalmente sostenible, para lo cual es todavía más necesario fortalecer la integración entre los países y avanzar decididamente hacia una cooperación Sur-Sur más efectiva.

Los Objetivos y metas del Milenio constituyen uno de los pilares para el desarrollo de la región. Hacer el seguimiento de su evolución y sus avances y proponer alternativas de políticas públicas para enfrentar las dificultades inherentes a este reto, es una tarea que las Naciones Unidas realiza con especial interés. Por ello, el informe de 2010 se presenta con enorme orgullo, con la convicción de que será un gran aporte para los países de la región.

**Alicia Bárcena**  
Secretaría Ejecutiva  
de la Comisión Económica  
para América Latina y el Caribe (CEPAL)  
Coordinadora del Mecanismo de coordinación regional

**Heraldo Muñoz**  
Administrador Auxiliar y Director Regional para  
América Latina y el Caribe del Programa de las  
Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)  
Coordinador del Grupo Regional de las  
Naciones Unidas para el Desarrollo



## INTRODUCCIÓN

### EL PROGRESO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE HACIA LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO: PRINCIPALES CONCLUSIONES

Del examen del progreso de América Latina y el Caribe hacia la consecución de las metas contempladas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) no es posible derivar una evaluación absolutamente optimista ni tampoco, como muchas veces ocurre, una totalmente pesimista. Se obtuvieron resultados positivos que indican que la región en su conjunto logró progresos importantes en algunas metas, aunque el avance sea desigual de un país a otro. En gran medida, estos resultados reflejan la paulatina apropiación y adecuación de los ODM a las realidades nacionales y los esfuerzos realizados por los gobiernos, facilitados por las condiciones favorables que se dieron en el período de bonanza previo a la crisis. Este logro de la región contrasta claramente con la insuficiencia del esfuerzo realizado por los países desarrollados para dar cumplimiento a los compromisos en materia de recursos destinados a la asistencia para el desarrollo.

Del mismo examen se desprenden también resultados que arrojan dudas acerca de la posibilidad de que la mayoría de los países logren cumplir varias metas. De hecho, algunos estarán lejos de alcanzarlas si se mantiene el ritmo de avance registrado hasta 2008. Además, aun cuando otros han logrado progresos importantes, hacia 2015 continuarán presentando grandes rezagos. Esto es evidente en lo que se refiere al muy elevado nivel de pobreza extrema que seguirán registrando los países de menor desarrollo de la región. Hasta 2008, el avance en la reducción de la pobreza logrado por algunos de los países de menor ingreso por habitante desde 1990 ha sido más lento que el alcanzado por los de mayor desarrollo relativo. También resulta preocupante constatar que cinco de los siete países de menor ingreso por habitante de América Latina progresaron a un ritmo insuficiente para alcanzar en 2015 el segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio: lograr la enseñanza primaria universal. Ambos resultados no quedan reflejados en el agregado regional debido a la alta gravitación en ellos de los dos países más poblados de América Latina: Brasil y México. Estos resultados tampoco se aprecian en las evaluaciones mundiales del progreso alcanzado por las distintas regiones, ya que estas esconden grandes diferencias entre los países que las integran.

Teniendo en cuenta el marco general de una agenda para el desarrollo con igualdad en la región —cuyo horizonte estratégico es “crecer para igualar e igualar para crecer” (CEPAL, 2010b)— las distintas dimensiones de la desigualdad cobran distinta importancia en los países de la región de acuerdo a su nivel de desarrollo. Por ello el diagnóstico de las situaciones de rezago y las propias orientaciones de política para superarlas que se señalan en el informe toman en consideración el nivel de ingreso por habitante de los países. En otras palabras, si bien esas dimensiones de la desigualdad están presentes en todos los países, en algunos el desafío de la inclusión social reclama con mayor urgencia avanzar en la garantía de pisos mínimos de bienestar para cumplir las metas del Milenio. Es el caso de los países de menor desarrollo, los que pese a los progresos logrados desde 1990, todavía presentan niveles muy elevados de pobreza extrema. Siendo igualmente importante la garantía de los derechos, en los países de desarrollo medio y alto de la región la superación de las desigualdades efectivas constituye una tarea impostergable para progresar hacia el logro pleno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En este caso, las desigualdades entre distintos grupos y estratos de la población se manifiestan claramente en el mercado de trabajo y en la educación, y su eliminación constituye un derecho y una condición necesaria para acceder a empleos de calidad. En razón de la importancia relativa de la superación de las distintas formas que asumen las desigualdades en los países, la evaluación del progreso hacia las metas del Milenio que se presenta en el documento así como la organización de la información estadística, se realiza a partir de una clasificación de los países en distintos grupos según su nivel de desarrollo relativo.

En base a este enfoque el informe presenta las siguientes conclusiones principales y orientaciones de política a partir del examen de las tendencias registradas, con sus logros y rezagos, en los distintos ODM en los países de América Latina y el Caribe<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir* (LC/G.2432 (SES.33/3)), Santiago de Chile, 2010.

- La importancia de una superación sostenida de la pobreza sobre la base de estrategias y políticas que apunten a la efectiva inclusión social de los grupos excluidos y vulnerables, más allá de la provisión de bienes y servicios para la satisfacción de necesidades básicas. Para ello, sin abandonar los necesarios programas sociales de atención a los estratos más rezagados y mejorando su eficiencia y eficacia, las políticas públicas deben adoptar una orientación universalista y solidaria (no contributiva) en los sistemas de protección y seguridad social. Este es un componente central de las políticas públicas orientadas a interrumpir los mecanismos mediante los cuales se reproduce la desigualdad entre generaciones. En este marco, también resulta fundamental —junto con la generación de empleo productivo y decente— promover el acceso a los niveles educativos que permiten situarse fuera del umbral de la pobreza y su culminación efectiva y, especialmente, garantizar la igualdad en la calidad de la educación y en sus sinergias positivas con las dinámicas y demandas emergentes del mercado laboral en la región.
- Dada su relevancia para superar de manera sostenida la pobreza y dar acceso a las redes de protección y seguridad social a la población, el empleo productivo y decente posee un lugar central en la promoción de una agenda de desarrollo con igualdad. Por una parte, en este ámbito se requiere promover estrategias de convergencia productiva que permitan reducir las disparidades en la calidad del empleo y en las remuneraciones entre los distintos estratos productivos de las economías latinoamericanas y caribeñas. Por otra parte, es fundamental avanzar en la generación de empleo decente, como condición previa de lo anterior, mediante la promoción del respeto efectivo de los derechos de participación y negociación colectiva vigentes en los acuerdos internacionales y el fortalecimiento de las instancias de diálogo social entre los actores del mundo del trabajo, de manera que los incrementos de productividad vayan asociados a beneficios para los trabajadores y a su protección social.
- Los países de la región deben desarrollar políticas y programas que permitan revertir, en los plazos más breves posibles, la pérdida de recursos del medio ambiente y el deterioro de los ecosistemas. Si bien el cambio climático es un fenómeno sumamente relevante que merece políticas específicas, el núcleo de la sostenibilidad ambiental del desarrollo se relaciona con la pérdida de biodiversidad asociada a algunas de las principales actividades económicas de la región. Por ello, en última instancia, es fundamental avanzar en la modificación estructural de los sistemas de producción y de consumo para poder transitar hacia una economía verde que logre revertir el deterioro de los ecosistemas y el agotamiento de los recursos no renovables. Todo esto requiere, además de la conciencia de los actores privados y de la sociedad civil, un Estado fortalecido con instrumentos de regulación efectivos y que incorpore en sus políticas y programas nacionales los principios del desarrollo sostenible.
- En el informe se destaca que la eliminación de las desigualdades basadas en el género posee especial relevancia para una agenda del desarrollo capaz de incorporar, además del principio de igualdad, el valor de la diferencia que permite establecer medidas de acción positiva para eliminar las inequidades y discriminaciones de género. Las políticas públicas en este ámbito deben apuntar en tres direcciones complementarias: i) la efectiva autonomía económica de las mujeres, velando por la no discriminación en el mercado laboral, tanto en el acceso al empleo como en su calidad y en las remuneraciones; ii) la garantía de su autonomía física, que, además de relacionarse con la eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres, se vincula estrechamente con el cumplimiento de la nueva meta 5.B sobre el acceso a la salud sexual y reproductiva, y iii) la promoción del empoderamiento de las mujeres mediante una mayor participación efectiva en distintas esferas de decisión, tanto en el sector privado como en los organismos públicos. En este ámbito, es clave que las leyes de cuotas sigan elevando la participación de las mujeres en los parlamentos nacionales.
- El acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) constituye un nuevo ámbito en que se manifiestan las desigualdades entre países y dentro de ellos. En la medida en que no todos logran acceder a estas nuevas herramientas, o lo hacen con evidentes diferencias de calidad, emerge una nueva forma de exclusión social: la brecha digital. Para lograr una difusión efectiva e igualitaria de

los beneficios económicos y sociales de las TIC en el marco de la sociedad del conocimiento se requiere de políticas que garanticen, además de su acceso universal, una equidad en la calidad y promoción de estas tecnologías, sobre todo en la educación y la gestión gubernamental (gobierno electrónico) en sus distintos niveles (central, regional, provincial y local).

- Por último, en el informe se subraya la importancia de la articulación de un pacto social en los países de la región para avanzar en esta nueva agenda de desarrollo y en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con igualdad. Esta alianza entre actores sociales y políticos clave debería proveer las condiciones mínimas para un pacto fiscal por la equidad distributiva, que permita generar mayores recursos fiscales y, a partir de ahí, fortalecer la capacidad del Estado para garantizar el acceso universal a los umbrales básicos del bienestar y avanzar en el cierre de las brechas sociales. Por este motivo, en el capítulo IX del informe se consignan las diferencias que existen entre los países latinoamericanos para poder generar recursos suficientes a partir de este pacto fiscal y la necesidad de complementarlos con flujos provenientes de la asistencia oficial para el desarrollo en el caso de los países de menores ingresos.

## **ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO**

La estructura de este segundo informe regional, al igual que la evaluación realizada en 2005, se basa en el orden establecido en la Declaración del Milenio para cada uno de los objetivos y sus respectivas metas. De esta manera, entre los capítulos II y VIII se abordan los distintos Objetivos de Desarrollo del Milenio y se dedica un capítulo especial (capítulo III) a la nueva meta sobre generación de empleo productivo y decente para todos, dada su centralidad para la promoción de un desarrollo con igualdad. Cabe señalar, además, que en el capítulo VI se presenta el conjunto de los ODM correspondientes al derecho a la salud (Objetivos cuarto, quinto y sexto).

En el capítulo I se hace referencia al contexto general en que se ha dado el progreso reciente de los países de América Latina y el Caribe hacia el logro de los ODM, así como a la vinculación de estos con las distintas dimensiones de la igualdad contenidas en la agenda de desarrollo propuesta recientemente por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Por último, en el capítulo IX se ofrece una síntesis del progreso de la región hacia la consecución de las principales metas del Milenio y se presentan algunas orientaciones de políticas que podrían contribuir a avanzar decididamente en el logro de los ODM hacia 2015, en especial en el marco de la articulación de un pacto fiscal por la equidad redistributiva que permita resituar el valor de la igualdad en el centro de las políticas de desarrollo de los países de la región.

Alicia Bárcena  
Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para América Latina  
y el Caribe (CEPAL)